



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

ΑΔΑ:
Αθήνα, 23-01-2025
Αρ. πρωτ: 4576

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ. Τζεμπελίκος
Τηλέφωνο : 213 2035 654

ΠΡΟΣ:
Δήμο Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της υπ' αριθμ. 510/2024, σε ορθή επανάληψη, απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο Γ Ρ Α Μ Μ Α Τ Ε Α Σ Α Π Ο Κ Ε Ν Τ Ρ Ω Μ Ε Ν Η Σ Δ Ι Ο Ι Κ Η Σ Η Σ Α Τ Τ Ι Κ Η Σ

Έχοντας υπόψη:

1) Τις διατάξεις:

Α) Του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης*», όπως ισχύει και ειδικότερα του άρθρου 225 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α/1997) «*Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις*».

Β) Του ν. 4555/2018 «*Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ 133/Α'/19-07-2018)».

Γ) Του ν. 4954/2022 (ΦΕΚ Α 136/9.7.2022) όπως ισχύει και ειδικότερα τα άρθρα 63 και 64.

Δ) Του π.δ. 135/2010 (ΦΕΚ 228/Α/2010) «*Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής*», όπως ισχύει.

Ε) Του Β.Δ. 24.9/20.10.1958, όπως τροποποιήθηκαν.

ΣΤ) Του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 «*Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ 2/Α'/03-01-1989).

Ζ) Του άρθρου 18 παρ. 5 του ν. 3870/2010 «*Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές*» (ΦΕΚ 138/Α'/09-08-2010).

2) Την υπ' αριθ. 86780/19.12.2022 (ΦΕΚ 1183/τ. ΥΟΔΔ/20.12.2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού του Γρηγορίου Ζαφειρόπουλου του Επαμεινώνδα, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

- 3) Την υπ' αριθμ. 558/2012 Γνωμοδότησης του ΣΤ' του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε δεκτή με το υπ' αριθμ. 26049/26-06-2012 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 4) Την υπ' αριθ. 11/2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «*Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ*».
- 5) Την υπ' αριθμ. 2/2077/14-01-2005 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «*Επιβολή ανταποδοτικών τελών από τους Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού*».
- 6) Την αριθ. 27/13-08-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με θέμα: «*Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, Πειθαρχική και Αστική ευθύνη αιρετών, Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, (άρθρο 238 του ν.3852/2010 (Α' 87), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν.4555/2018 (Α'133) (Πρόγραμμα "ΚΑΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι")*».
- 7) Την υπ' αριθ. 510/16-10-2024, σε ορθή επανάληψη, απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης με θέμα: «*Καθορισμός ειδικού ανταποδοτικού τέλους τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης*».
- 8) Το υπ' αριθμ. 58663/23-12-2024 έγγραφο του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, δια του οποίου απεστάλη στην Υπηρεσία μας η υπ' αριθμ. 510/16-10-2024 ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας κατά το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει.

Ειδικότερα και επειδή:

Δια της εξεταζόμενης απόφασης το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης αποφασίζει την επιβολή ειδικού ανταποδοτικού τέλους τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης υπολογιζόμενο επί τ.μ. ανά έτος και ανά κατηγορίες υποχρέων.

Σύμφωνα με την παρ. 13 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989 όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 11 του ν. 2503/1997: «*Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλονται τέλη ή εισφορές για υπηρεσίες ή τοπικά έργα της περιοχής τους, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, της ανάπτυξης της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Τα τέλη αυτά ή οι εισφορές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Όταν το ύψος των τελών ή εισφορών κλιμακώνεται, με βάση τα τετραγωνικά μέτρα έκτασης ή κτίσματος ή άλλη μονάδα υπολογισμού, η διαφορά του συντελεστή μεταξύ της πρώτης και της τελευταίας κατηγορίας δεν μπορεί να υπερβαίνει το εικοσαπλάσιο της πρώτης*».

Στην εξεταζόμενη απόφαση αναφέρεται ως πρώτη κατηγορία «Οικιακή χρήση 0,45 ευρώ τ.μ.» και ως τελευταία κατηγορία «Ξενοδοχειακές επιχειρήσεις 12,6 ευρώ/τ.μ.». Βάσει της προαναφερόμενης διάταξης, ο οριζόμενος σε 12,6 ευρώ/τ.μ. συντελεστής της τελευταίας κατηγορίας υπερβαίνει το εικοσαπλάσιο της πρώτης κατηγορίας ύψους 0,45 ευρώ/τ.μ (που ανέρχεται σε 9 ευρώ/τ.μ.), και συνεπώς υφίσταται παράβαση της ανωτέρω διάταξης νόμου.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με την υπό στοιχείο (5) εγκύκλιο: «[...] Συνεπώς, για να είναι νόμιμες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α που αφορούν την επιβολή ανταποδοτικών τελών πρέπει να ικανοποιούνται τα ακόλουθα κριτήρια: - Πρέπει να αναφέρονται σε συγκεκριμένο έργο ή παροχή συγκεκριμένων

υπηρεσιών, - Να προσδιορίζουν με ακρίβεια τον κύκλο των ωφελούμενων προσώπων - Να ορίζουν ρητά και με σαφήνεια την ειδική ωφέλεια που απορρέει για τους υπόχρεους - Να αιτιολογούνται ειδικώς, με την παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, όσον αφορά στον προϋπολογισμό των εσόδων και εξόδων αλλά και στο εύρος του κύκλου των ωφελούμενων προσώπων, προκειμένου να είναι δυνατός ο έλεγχος της τήρησης της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλισθεί η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου». Ομοίως, σύμφωνα με την ίδια εγκύκλιο: «[...] Οι υπόχρεοι σε καταβολή τελών πρέπει να είναι αυτοί ακριβώς που πρόκειται να απολαμβάνουν την ωφέλεια από την παρεχόμενη υπηρεσία ή το εκτελεσθέν έργο. Η επιβολή τελών σε συγκεκριμένο κύκλο προσώπων, με ταυτόχρονη διάχυση του οφέλους σε ένα αόριστο πλήθος ατόμων δεν είναι σύμφωνη με την αρχή της ανταποδοτικότητας. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας [...]».

Στο αιτιολογικό μέρος της ελεγχόμενης απόφασης (IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ), αναφέρεται: Το προτεινόμενο τέλος τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης σχεδιάζεται να επιβληθεί σε βάρος των κυρίων ή νομέων ή κατόχων ακινήτων σε ολόκληρη την έκταση του Δήμου Βάρης – Βούλας -Βουλιαγμένης¹, δεδομένου ότι ουδείς εκ των ανωτέρω εξαιρείται από την ειδική ανταπόδοση η οποία θα προκύψει και προβλέπεται από την μελέτη για την επιβολή του συγκεκριμένου τέλους. Η υλοποίηση των παραπάνω έργων θα εξυπηρετήσει και θα αναβαθμίσει συνολικά² την περιοχή και θα συμβάλλει στην ομαλή βιώσιμη ανάπτυξη του Δήμου, με αποτέλεσμα τη βελτίωση της ποιότητας ζωής όλων των κατοίκων³ και την αναβάθμιση όλων των επιχειρήσεων. Εξ αυτού δεν προκύπτει σαφώς οριζόμενος κύκλος ωφελούμενων προσώπων ή ειδική ωφέλεια των υπόχρεων, και άρα δεν τηρείται η ανωτέρω οριζόμενη αρχή της ειδικότητας του τέλους.

Περαιτέρω, στην ελεγχόμενη απόφαση δεν προβλέπεται απαλλαγή από το οριζόμενο ειδικό τέλος των βαρυνόμενων με την ειδική εισφορά που επιβάλλεται κατά τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4067/2012 σύμφωνα με τη γνωμοδότηση ΝΣΚ (Τμήμα ΣΤ') υπ' αριθμ. 558/13-11-2012.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι στην εξεταζόμενη απόφαση δεν τηρείται η αρχή της επαρκούς αιτιολόγησης επιβολής του οριζόμενου τέλους και άρα υφίσταται λόγος ακυρότητας αυτής.

Κατά συνέπεια,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

την **ακύρωση** της υπ' αριθ. 510/16-12-2024, σε ορθή επανάληψη, απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 231 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, το Δημοτικό Συμβούλιο ως συλλογικό όργανο του Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης έχει προς την παρούσα απόφαση υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση, ενώ κατά της παρούσας μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του ν. 3463/2006).

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ

1 Η υπογράμμιση δική μας (όχι εκ του πρωτοτύπου).

2 Ό.π.

3 Ό.π.